

ירושלים, ג' טבת תשע"ט
11 דצמבר 2018
פרוטוקול מס' 207

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 3.12.2018

פרוטוקול מס' 207

משתתפים : גב' דרורית שטיינמץ, ראש אגף תקציבים ופרויקטים, יו"ר הוועדה
מר יהונתן לוי, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד נירית להב קניזו, מנהלת מחלקה בכירה (יעוץ משפטי), חברה

מר מיכאל דוידוף, ר' מדור תקציב, אגף בטחון, נציג יח' מקצועית
גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

רכישת ותחזוקת מערכות ביטחון ומתח נמוך- הרחבת התקשרות עם טופ סקיי

שם הספק ומספרו : טופ סקיי ליין מערכות הנדסה בע"מ (512876228)

תאריכי ההתקשרות : מיום אישור ועדת הפטור לתקופה של שנה או עד לתחילת עבודת הזוכה במכרז החדש המוקדם מבניהם.

שווי ההתקשרות : 1,000,000 ₪ כולל מע"מ

סוג ההתקשרות : רכש טובין ושירותים

תקנה תקציבית : 04-51-01-21 (ההתקשרות תחויב בהתאם לחלקיות הצורך לשנת 2018 והיתרה בשנת 2019)

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית

מצ"ב פנייתו של מר מיכאל דוידוף, ר' מדור תקציב, אגף בטחון, ממנה עולה כדלהלן :

ביום 9.6.13 חתם המשרד על הסכם לאספקת מערכות ביטחון ומתח נמוך עם חברת טופ סקיי ליין מערכות הנדסה בע"מ. ההסכם נחתם בעקבות זכייתה של החברה במכרז פומבי מספר 9/12 לאספקת מערכות ביטחון ומתח נמוך.

סעיף 17 להסכם קובע כי היקף התמורה הכולל שישלם המשרד במהלך תקופת ההתקשרות המקורית, ובכל אחת מתקופות האופציה, ככל שימומשו, לא יעלה בכל מקרה על סכום של 1,500,000 ₪ כולל מע"מ, לכל תקופה כאמור. למשרד תישמר זכות הברירה (האופציה) להגדיל את סכום התמורה ב-500,000 ₪, לכל היותר, בכל תקופה.

ביום 2.3.2014 אישרה הוועדה את מימוש האופציה הראשונה, מתוך שלושת האופציות אשר עומדות לרשות המשרד בהסכם המקורי, והאריכה את תקופת ההסכם עם החברה עד ליום 8.6.2015. בנוסף אישרה הוועדה, באותו הדיון, לממש את האופציה הקבועה בסעיף 17 להסכם ולהגדיל את סכום התמורה במהלך ההתקשרות המקורית בסך של 500,000 ₪ כולל מע"מ. ביום 22.12.2014 החליטה ועדת המכרזים לממש את האופציה הקבועה בסעיף 17 להסכם, ולהגדיל את

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' טבת תשע"ט
11 דצמבר 2018
פרוטוקול מס' 207

סכום תמורת ההתקשרות גם במהלך תקופת האופציה הראשונה בסך של 500,000 ₪ (כולל מע"מ), זאת לצורך התקנת מערכות נוספות ומתן מענה להקמת יחידות חדשות.

ביום 30.3.2015 אישרה הוועדה את מימוש האופציה השנייה והאריכה את תקופת ההסכם עם החברה עד ליום 8.6.2016. יוער כי ביום 27.12.2015 אף החליטה ועדת המכרזים לממש את האופציה הקבועה בסעיף 17 להסכם, ולהגדיל את סכום תמורת ההתקשרות במהלך תקופת האופציה השנייה בסך של 500,000 ₪ (כולל מע"מ), זאת לצורך מתן מענה להקמת יחידות חדשות.

ביום 16.2.2016, אישרה הוועדה (פרוטוקול מס' 22) הרחבת התקשרות עם חברת טופ סקיי ליין לטובת עבודות מתח נמוך בהיקף כולל של 1,500,000 ₪ כולל מע"מ מיום חתימה על הסכם ועד ליום 8.6.2016, בתנאים זהים להתקשרות המקורית, לפי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993 ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית.

ועדת הפטור המשרדית אישרה את ההתקשרות ביום 23.3.2016. בהתאם ביום 1.5.2016 נחתם הסכם התקשרות לתקופה של עד ליום 8.6.2016 בהיקף כולל של 1,500,000 ₪ כולל מע"מ.

ביום 5.4.2016 אישרה הוועדה את מימוש האופציה השלישית והאחרונה והאריכה את תקופת ההסכם עם החברה עד ליום 8.6.2017.

בנוסף למימוש זכות הברירה להארכת ההתקשרות, ולאור סיום תקופת ההתקשרות לפי ההסכם המקורי, אישרה הוועדה פרסום מכרז חדש עבור התקנה ואחזקה של אמצעי מתח נמוך.

ביום 30.8.2016 (פרוטוקול מס' 121), אישרה הוועדה הרחבת התקשרות עבור התקנת אמצעים מסווגים במשרד הראשי, במשרדי הקריה בתל אביב, ובמשרד לנושאים אסטרטגיים שעתיד לעבור לתל אביב ופרויקטים נוספים שעתידים להיות בעלות משוערת של כ- 1,500,000 ₪, כאשר 500,000 ₪ כמימוש אופציה להרחבת ההתקשרות והיתר כהתקשרות המשך בכפוף לאישור החשכ"ל. הסכם ההרחבה נחתם ביום 16.11.16 ואישור החשכ"ל ניתן ביום 11.12.2016.

ביום 19.1.2017 (פרוטוקול מס' 14) אישרה הוועדה התקשרות המשך בהיקף של 1,000,000 ₪ כולל מע"מ בכפוף לאישור החשכ"ל, עבור מספר עבודות ופרויקטים עתידיים שאגף הביטחון נדרש לבצע שכרוכים בהתקנת אמצעים מסווגים. אישור החשכ"ל ניתן ביום 19.2.2017 לתקופה שמיום 19.2.2017 ועד ליום 8.6.2017.

ביום 9.5.2017 (פרוטוקול מס' 71) ובתיקון ההחלטה מיום 16.7.2017 (פרוטוקול מס' 109), אישרה הוועדה להרחיב את ההתקשרות בסכום של 500,000 ₪ בתוספת מע"מ נוספים לתקופה של חצי שנה או עד לבחירת זוכה במכרז החדש המוקדם מביניהם, לטובת התקנת אמצעי מיגון, בהתאם לדרישות שעלו מגורמים בשירות הביטחון הכללי, וכן דרישות שוטפות של אגף הביטחון. ועדת הפטור באוצר אישרה את ההתקשרות ביום 13.8.2017 לתקופה שמיום 13.8.2017 ועד ליום 5.4.2018.

ביום 10.4.2018 (פרוטוקול מס' 65) אישרה הוועדה הרחבת התקשרות עם הספק לטובת רכישת שירותי תחזוקה וחלפים בלבד עבור האתרים הקריטיים של המשרד בעלות של 146,582 ₪ בתוספת מע"מ ובנוסף היקף של עד 30,000 ₪ בתוספת מע"מ לטובת מתן מענה לתקלות ורכישת אמצעים תקולים במתקנים האחרים של המשרד, בהם לא ניתנים שירותי תחזוקה, ולתקלות שאינן מכוסות בשירות התחזוקה, לתקופה של מיום אישור ועדת הפטור לתקופה של חצי שנה או עד לבחירת זוכה במכרז החדש המוקדם מביניהם. זאת בהתאם לתקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993.

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' טבת תשע"ט
 11 דצמבר 2018
 פרוטוקול מס' 207

אישור ועדת הפטור (בקשה מס' 616839) ניתן ביום 24.6.2018.
 הסכם ההתקשרות נחתם ביום 15.8.2018.

מצ"ב טבלה המסכמת את תקופות ההתקשרות:

תקופת התקשרות	תאריכים	סכום (כולל מע"מ)	מימוש אופציה – סכום (כולל מע"מ)	התקשרות המשך ראשונה לתקופת האופציה – (סכום כולל מע"מ)	התקשרות המשך שניה (נוספת) לתקופת האופציה – (סכום כולל מע"מ)
הסכם שנה ראשונה	6.13-6.14	1,500,000 ₪ (נתון בהסכם)	500,000 ₪ (נתון בהסכם)		
מימוש אופציה ראשונה	6.14-6.15	1,500,000 ₪ (נתון בהסכם)	500,000 ₪ (נתון בהסכם)		
מימוש אופציה שניה	6.15-6.16	1,500,000 ₪ (נתון בהסכם)	500,000 ₪ (נתון בהסכם)	1,500,000 ₪ (אושר ע"י ועדת פטור משרדית)	
מימוש אופציה שלישית	6.16-6.17	1,500,000 ₪ (נתון בהסכם)	500,000 ₪ (נתון בהסכם)	1,000,000 ₪ (אושר ע"י ועדת פטור באוצר)	1,000,000 ₪ (אושר ע"י ועדת פטור באוצר)
התקשרות המשך ראשונה מעבר לתקופת האופציה – התקנת אמצעים	8.17-4.18	585,000 ₪ (אושר ע"י ועדת פטור באוצר)			
התקשרות המשך שניה מעבר לתקופת האופציה – תחזוקה וחלפים	6.18-12.18	206,600 ₪ (אושר ע"י ועדת פטור באוצר)			
מבוקשת הרחבת התקשרות שלישית תחזוקה והתקנת אמצעים	12.18-12.19	1,000,000 ₪			

ירושלים, ג' טבת תשע"ט
11 דצמבר 2018
פרוטוקול מס' 207

אגף הבטחון מעריך על סמך הצעות מחיר קודמות שעלותן עבור שירותי שנתיים לארבעת מתקני הדגל (משרד ראשי, המעון הרשמי, קריה והמעון הפרטי) הינו 350,000 ₪ כולל מע"מ.

הכסף הנותר (כ-650,000 ₪) מבוקש לטובת התקנת אמצעים חדשים שיידרשו בכל האתרים הקיימים, לרבות מתן מענה עבור אתרים חדשים שאגף הבטחון יקבל לאחריותו במהלך השנה ולמענה עבור תקלות במתקנים שאינם כלולים בשירות.

בנוסף יש לציין כי לאור השינויים בהרכב הממשלה ומאחר וייערכו בחירות בשנת 2019 קיימת סבירות גבוהה שיתווספו מאובטחים חדשים בהתראה קצרה. לפיכך אגף הבטחון חייב להיערך מראש ולהחזיק התקשרויות שיאפשרו לו לתת מענה אבטחתי בעת קבלת משימות האבטחה. בהעדר התקשרות פתוחה אחרת הרחבה נוספת זו הינה הכרחית.

דיון הוועדה ונימוקים

מכיוון שאמצעי המתח הנמוך הם חיוניים לאבטחת האישים ואי התקנתם תהווה פגיעה משמעותית ברמת האבטחה, מבקשים את אישור הוועדה להרחבת ההתקשרות עם הספק **לטובת תחזוקה והתקנת אמצעים במתקנים חדשים**.

מר דוידוף מעדכן כי המכרז החדש טרם פורסם, ומציין כי בעבר נבחר יועץ לכתיבת המכרז אשר לא עמד בתנאי ההסכם ובוטל עימו ההסכם, לאחר מכן נעשה תיחור מחדש עבור התקשרות עם יועץ נוסף לכתיבת המכרז, אך גם היועץ השני שנבחר לא עמד בדרישות. בשל שרשרת האירועים הללו הליך כתיבת המכרז התעכב. כחלק מהפקת הלקחים ממכרזים קודמים ובשל חוסר היכולת של כותבי המכרז לעמוד בדרישות, אגף הבטחון מרכז מאמצים עבור כתיבת מכרז זה ובנוסף משקיע מחשבה רבה כיצד לייעל את המכרז ולשמר את הרלוונטיות שלו גם בעתיד כשיכנסו פיתוחים טכנולוגיים חדשים לשוק. כעת כתיבת המכרז בישורת האחרונה. בשל העומסים הקיימים ממילא בחודש דצמבר ההערכה היא כי סיום כתיבת המכרז תהיה בעוד כשלושה חודשים. להלן לוי"ז מוערך עבור מכרז מערכות מתח נמוך:

מרץ 2019 – סיום כתיבת מכרז ופרסומו

מאי 2019 – סוף זמן הגשת שאלות הבהרה ע"י המציעים

יוני 2019 – מענה לשאלות הבהרה ושינוי מסמכי המכרז במידה ונדרש לכך

יולי 2019 - פתיחת תיבה ובחירת ספק זוכה

אוגוסט 2019 – תחילת עבודה עם הספק הזוכה לאחר זמן התארגנות

בנוסף יש לציין כי אגף הבטחון עובד כעת על 5 מכרזים במקביל (אבטחה, מערכות מתח נמוך, אבטחת מידע, מערכת שיבוץ, ובינוי בטחוני) הנמצאים בשלבי כתיבה ועבודה שונים. כל מכרז דורש העמקה רבה בחומר העיוני הרלוונטי עבור אותו המכרז ומתקזז בסופו של דבר אל אותם 4-5 עובדים באגף הביטחון, בחשבות ובלשכה המשפטית, עוד יצוין כי בעלי התפקידים בחשבות וביחידה המקצועית התחלפו ועליהם היה ללמוד את הנושאים הני"ל.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' טבת תשע"ט
11 דצמבר 2018
פרוטוקול מס' 207

הוועדה מבהירה כי כל הזמנה לרכישת שירותים חדשים מטופסקיי טעונה אישור של סגן החשב ור' אגף תקציבים ופרויקטים.

החלטת הוועדה

הואיל וההתקשרות עם הספק נעשתה בעקבות מכרז ובתוך חמש שנים ממועד ההתקשרות הראשונה, והואיל ושווין המצטבר של התקשרויות ההמשך שנעשו (העומד על 4,291,600 ₪ כולל מע"מ), לרבות הרחבת התקשרות זו (בסך של 1,000,000 ₪ כולל מע"מ), עולה על 2,500,000 ₪ אך אינו עולה על שווי ההתקשרות הראשונה (8,000,000 ₪ כולל מע"מ), והואיל וההתקשרות נעשית בתנאים זהים להתקשרות המקורית, והואיל ובשניים עשר החודשים שקדמו למועד עריכת התקשרות ההמשך בוצעו התקשרויות המשך להתקשרות הראשונה (ראו פירוט בטבלה לעיל) הוועדה מחליטה לסווג את ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993 **ומבקשת את אישור החשב הכללי מאחר שמדובר בשירות חיוני שלא ניתן להפסיקו.**

ההתקשרות מאושרת בכפוף לאישור החשכ"ל בהתאם לבקשת היחידה המקצועית, כמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: טופ סקיי ליין מערכות הנדסה בע"מ (512876228)

תאריכי ההתקשרות: מיום אישור ועדת הפטור לתקופה של שנה או עד לתחילת עבודת הזוכה במכרז החדש המוקדם מבניהם.

שווי ההתקשרות: 1,000,000 ₪ כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: רכש טובין ושירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-21 (ההתקשרות תחויב בהתאם לחלקיות הצורך לשנת 2018 והיתרה בשנת 2019)

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' טבת תשע"ט
11 דצמבר 2018
פרוטוקול מס' 207

2018/12/11

X יהונתן לוי
יהונתן לוי

2018/12/11

X דרורית שטיינמץ
דרורית שטיינמץ

2018/12/11

X מיכאל דוידוף
מיכאל דוידוף, נציג יח' מקצועית

2018/12/11

X נירית להב קניזו
עו"ד נירית להב קניזו